



SÄRSKILT UTLÅTANDE

Efter granskningen har kommunen sammanställt inkomna synpunkter i ett särskilt utlåtande och redogjort för vilka ändringar i planen som synpunkterna lett till

Särskilt utlåtande

Inledning

Vad är ett särskilt utlåtande?

Efter utställningen av översiktsplanen ska kommunen enligt plan- och bygglagen sammanställa inkomna synpunkter i ett särskilt utlåtande och redogöra för de eventuella ändringar i planen som synpunkterna har lett till.

Det särskilda utlåtandet med de sammanställda synpunkterna ska sedan bifogas de övriga översiktsplanehandlingarna. Om synpunkter som inkommit under utställningen inte kan tillgodoses i planförslaget bör detta särskilt motiveras. Kommunen ska redovisa länsstyrelsens granskningsyttrande tillsammans med översiktsplanen. Om länsstyrelsen inte har godtagit planen i en viss del, ska det anmärkas i planen.

Hur har utställningen bedrivits?

Kommunstyrelsen beslutade om utställning av översiktsplanen den 5 maj 2018. Utställningen började den 21 maj och varade fram till och med den 29 juli. Kungörelse som utställning skedde i Dalarnas Tidningar, i det lokala annonsbladet och på kommunens hemsida. Handlingarna utsändes till länsstyrelsen, angränsande kommuner, kommunens nämnder/bolag, politiska organisationer, företagarföreningarna, Region Dalarna samt till samtliga föreningar som finns registrerade i kommunens föreningsregister. Alla handlingar var under utställningstiden tillgängliga på kommunens hemsida och på förvaltningshuset, miljö- och byggkontoret samt på biblioteken i Smedjebacken och Söderbärke.

Antagandehandlingar

Inför antagande finns följande handlingar:

- Planhandlingar
- Övergripande kommunkarta
- Landsbygdsutveckling i strandnära lägen
- Vindbruksplan
- Fördjupning Smedjebackens tätort
- Fördjupning Söderbärke tätort
- Särskilt utlåtande
- Länsstyrelsens yttrande i sin helhet

De ändringar som gjorts i antagandeverSIONEN av översiktsplanen är i huvudsak av redaktionell karaktär och innebär framförallt att textavsnitt gjorts tydligare

Inkomna yttranden

Under granskningstiden inom 5 yttranden. Synpunkterna kommer från kommunalt bolag, angränsande kommuner och Länsstyrelserna i Dalarna och Örebro.

Samtliga inkomna synpunkter samt kommentarer till dessa

Myndigheter

Länsstyrelsen Dalarna

Länsstyrelsens roll

Länsstyrelsen har i december 2017 lämnat yttrande under samrådet. Under utställningstiden avger länsstyrelsen ett granskningsyttrande över planförslaget. Yttrandet ska enligt 3 kap. 20 § plan- och bygglagen (PBL) fogas till planen och begränsas därför till att behandla de frågor som anges i 3 kap. 16 § PBL.

Av granskningsyttrandet ska framgå om:

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken (MB).
 2. förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. MB inte följs.
 3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket MB.
 4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt.
 5. en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till de människors och hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.
- Berörda enheter inom länsstyrelsen samt berörda statliga myndigheter har getts möjlighet att lämna synpunkter på det utställda planförslaget inför länsstyrelsens granskningsyttrande, som redovisar statens samlade besked om ovanstående frågor.

Länsstyrelsen gör följande bedömning.

Riksintressen

Översiktsplanen har kompletterats med ställningstaganden till hur kommunen har för avsikt att tillgodose riksintressena enligt 3 och 4 kap. MB. Ställningstagandena är dock så vaga att Länsstyrelsen inte kan ge något besked, som ger kommunen planeringstrygghet, utan frågan om hur riksintressena ska tillgodoses får hanteras i varje enskilt framtida ärende.

Kommunens kommentar

Synpunkten noteras.

Länsstyrelsen har i samrådsyttrandet över översiktsplaneförslaget framfört att de vindkraftområden, som planen pekar ut inom riksintresse enligt 3 kap. MB för friluftsliv i Malingsbo-Kloten, är olämpliga. Kommunen har, utan att motivera sitt ställningstagande, behållit dessa utpekanden i planens granskningsversion. Länsstyrelsen vidhåller att dessa vindkrafts-områden innebär att riksintresset för Malingsbo-Kloten inte tillgodoses och att det även finns en risk att riksintresseområdet för Finnfall i Örebro län kan påverkas.

Kommunens kommentar

Område Sångarberget tas bort ur kapitel vindkraft. Övriga utpekade områden kvarstår. Kommunen anser det viktigt med miljövänlig el för att därigenom bidra till ett minskat nyttjande av fossila alternativ.

Kommunen har tagit ställning till riksintresset i Malingsbo-Kloten i vindbruksplanen. Kommunen avvaktar också den översyn som pågår för att utvärdera områdets värden och behov av skydd och förvaltning.

Konflikt mellan riksintresse och LIS

Fyra LIS-områden (24, 26, 61 och 62) går in i eller ligger precis intill riksintresseområden för kulturmiljövård och flera LIS-områden ligger inom riksintresseområde enligt 4 kap. MB. Avvägningar angående detta saknas i översiktsplanen. Det innebär att frågan får hanteras i samband med detaljplanering, vilket kan leda till att Länsstyrelsen överprövar och upphäver detaljplaner inom områdena helt eller delvis. Om enskilda bygglov beviljas utan att frågan är utredd i en detaljplan, kan det leda till att Länsstyrelsen beslutar om ett förordnandeområde enligt PBL 11 kap 12§.

Kommunens kommentar

Synpunkten noteras. De LIS-områden som redovisas i översiktsplanen innebär inte att kommunen tagit ställning för att de ska exploateras. Vid planering och prövning av lov och tillstånd ska en rad hänsyn alltid tas, bland annat till riksintressen.

Miljö kvalitetsnormer

Översiktsplanen redovisar inga konkreta åtgärder kopplade till de områden där miljö kvalitetsnormer inte uppnås. Det innebär att framtida exploateringsönskemål i närheten kan komma att fördröjas på grund av att denna fråga måste utredas.

Kommunens kommentar

Det är miljö kvalitetsnormen för vatten som inte uppnås. De åtgärder som redovisas i översiktsplanen med syfte att förbättra kvaliteten är utbyggnad av kommunalt VA, 10-årig VA-strategi, upprättande av dagvattenplan samt fortsätta kalkningsinsatser för vissa sjöar och vattendrag. Därutöver anger ett av ställningstagandena under kapitel vatten att kommunen ska verka för att förbättra statusen i Norra Östersjöns vattendistrikt. De vattendrag som ska kalkas har utmärkts på karta.

Landsbygdsutveckling i strandnära läge

För två av de utpekade områdena är det svårt att klara lagens krav på att intresset av att ta området i anspråk på det sätt som avses ska väga tyngre än strandskyddsintresset. Det gäller område 3-Vads udde, Näsberget, som ligger delvis på en udde, och område 28-Barkaränget, som enligt beskrivningen har höga naturvärden. Om kommunen inom dessa områden lämnar strandskyddsdispens eller upphäver strandskyddet genom en detaljplanebestämmelse, kan det komma att leda till att Länsstyrelsen överprövar och upphäver dispensen eller detaljplanen.

Kommunens kommentar

Inom område 3-Vads udde, finns en antagen detaljplan (Laga kraft 2013-10-14). Planen har i hög grad utformats för att största möjliga hänsyn ska tas till strandskyddet. Revidering har skett i LIS-dokumentet genom förminskning av området. Gällande område 28 Barkaränget finns gällande detaljplan (laga kraft 2015-02-05) som har utformats med hänsyn till strandskyddet.

Hälsa och säkerhet

Stora delar av översiktsplanens utpekade primära bebyggelsestråk ligger utmed riksväg 66 och/eller järnvägen som utgör transportleder för farligt gods, där det finns buller samt risker med anledning av transporter med farligt gods. Ny bebyggelse kan även leda till trafiksäkerhetsproblem.

Kommunens kommentar

I samband med detaljplanering av områden utmed riksväg 66 och järnvägen kommer erforderliga kontakter tas med trafikverket.

Gällande områden i direkt närhet till kommunikationsstråken är det primärt industrirelaterad planer som diskuterats. Dessa är beroende av närhet till väg/järnväg.

Barken är översvämningsdrabbad. En påtaglig del av framtida bebyggelse-områden ligger inom MSB:s högsta beräknade flöde och en liten del ligger även inom 100-årsflödet.

Översiktsplanens primära bebyggelsestråk sammanfaller på långa sträckor med kraftledningsstråk. Översiktsplanen innehåller inga konkreta ställningstaganden till hur dessa risker ska hanteras i olika delområden. Länsstyrelsen kan därför inte ge något besked som ger kommunen planeringstrygghet, utan frågorna får i stället utredas i samband med detaljplanläggning.

Kommunens kommentar

Kommunen har antagna riktlinjer för byggande nära vatten. Komplettering sker med **läs mer** hänvisning till dokumentet.

Avseende kraftledningsstråk finns ställningstagande om att om verksamheter planeras inom 250 meter från dessa ska samråd med Svenska kraftnät hållas.

Bland de områden som pekas ut för förtätning, utveckling och nybebyggelse inom Smedjebackens tätort, har vissa även pekats ut som förorenade/ potentiellt förorenade områden. Det gäller Bf2, U2 och U3, samt mark som direkt gränsar till Af1 och Af2. Kommunen har konstaterat att detta är fallet för område U3 och angett att ytterligare markundersökningar ska göras innan framtida användning bestäms. För övriga berörda områden saknas sådan bedömning.

Kommunens kommentar

Både fördjupad översiktsplan för Smedjebacken och Söderbärke kommer att revideras.

Övrigt

Kommunens resonemang i samrådsredogörelsen tyder på ett missförstånd angående funktionen hos översiktsplanetillägg och -fördjupningar. Dessa är inga självständiga planer, utan utgör tillägg respektive fördjupning till en viss kommuntäckande översiktsplan och försvinner automatiskt då en ny

kommuntäckande översiktsplan antas. Sakinnehåll som kommunen bedömer vara fortsatt aktuellt, kan givetvis återanvändas i den nya översiktsplanen, oavsett om detta sakinnehåll hämtas från den gamla grundtexten, från en fördjupning eller från ett tillägg. Varje sådan återanvändning av äldre material innebär att kommunen åter tar ställning för innehållet. Ställningstagandena ska hålla för dagens lagkrav och kunskaper och Länsstyrelsen kan ha invändningar utifrån det Länsstyrelsen vet idag, alldeles oavsett om Länsstyrelsen hade invändningar förra gången kommunen skrev samma sak.

För såväl LIS-planen och vindbruksplanen som de fördjupade översiktsplanerna för Smedjebacken och Söderbärke gäller att innehållet i viss mån behöver uppdateras om det ska ingå i den nya översiktsplanen.

Rent plantekniskt kan en gammal fördjupning utgöra fördjupning även till en ny kommuntäckande översiktsplan. Den får då den nya planens datum. En ny översiktsplan kan däremot inte redan från början ha tillägg. Om kommunen vill ge fortsatt liv åt innehållet i tidigare antagna tillägg, måste innehållet därför inarbetas som ett vanligt avsnitt i den nya kommuntäckande översiktsplanen. Det hindrar inte att det rent fysiskt kan utgöra en separat handling, som det hänvisas till i innehållsförteckningen, men det kan inte kallas "tillägg" eller "bilaga".

Kommunens kommentar

Vindbruksplanen och LIS-planen är uppdaterade och inarbetade i översiktsplanen. De fördjupade översiktsplaner som finns – Söderbärke tätort (antagen 1999) och Smedjebackens tätort (antagen 2010) fortsätter att gälla. När det finns motsatsförhållanden med Översiktsplan 2018 gäller det som finns i Översiktsplanen. Revidering kommer att ske av fördjupningarna.

Länsstyrelsen i Örebro Län

Har följande synpunkter på översiktsplanen:

Riksintressen

Länsstyrelsen i Örebro län anser att kommunens redovisning av hur kommunen avser att tillgodose riksintresseområden för Malingsbo-Kloten, som både omfattar riksintresse för friluftsliv enligt 3 kap miljöbalken och riksintresse för rörligt friluftsliv enligt 4 kap miljöbalken, bör tydliggöras i översiktsplanen. Länsstyrelsen önskar påtala att vid etablering av vindkraftsverk nära länsgränsen finns risk att riksintresseområdet för kulturmiljö Finnfall i Ljusnarsbergs kommun påverkas

Länsstyrelsen vill även uppmärksamma att höjden på vindkraftsverk ökar och att nya analyser kring påverkan därför kan behöva göras. Föreslagna områden för etablering av vindkraft bör revideras om det visar sig att det finns risk för negativ påverkan på riksintressen för kulturmiljöer inom Örebro län.

Kommunens kommentar

Område 7 Sångarberget utgår ur Vindbruksplanen. Gällande riksintresseområdena för Malingsbo-Kloten inväntar kommunen den översyn som pågår för att utvärdera områdets fortsatta behov av skydd och förvaltning

Trafikverket Region Mitt

Har följande synpunkter på översiktsplanen:

”LIS planen och vindbruksplanen är antagna.

Flera LIS-områden behöver studeras närmare när det gäller trafik och dess påverkan. Det gäller tex buller, anslutningar och oskyddade trafikanter. Några områden kan kräva åtgärder i trafiksystemet, för att inte försämra trafiksäkerheten. Man behöver klara buller och trafiksäkerhet, tex genom att ha visst avstånd till den statliga vägen eller järnvägen. I vissa fall behövs stängsel längs järnvägen.

Trafikverket bedriver ett arbete med att stänga plankorsningar på Bergslagsbanan i Smedjebackens kommun. Vi arbetar även med ett mitträckesprojekt på väg 66, sträckan länsgränsen till Smedjebacken med byggstart 2023. Detta kan påverka planerade exploateringar. Det behövs dialog om detta mellan Smedjebackens kommun och projekten.”

Kommunens kommentar

I samband med detaljplanering av LIS-områden kommer kontakter att etableras med Trafikverket.

Gällande förändringarna med anledning av stängning av plankorsningar och mitträckesprojekt är dialogkontakt etablerad.

Kommuner

Ludvika kommun

Avlämnar samma synpunkter som vid samrådet.

Det finns inget i Smedjebackens översiktsplan som motsätter något i Ludvika kommuns olika planer och intentioner, tvärtom kan Ludvika kommun förstärka önskemålen om t ex mötesfri Rv 66 mellan Fagersta och Ludvika och en förstärkning/förbättring av Bergslagspendeln på samma sträcka.

Fagersta kommun

Har inte några invändningar mot föreslagen översiktsplan.

V-Dala Miljö & Bygg (Avesta, Fagersta, Norberg)

Har inget att anmärka på i planförslaget.

Kommunalt bolag

WBAB (Wessman Barken Vatten och Återvinning AB)

Lämnar följande synpunkter:

Avseende teknisk försörjning:

Kommunkoncernens fastigheter ska år 2020 enbart drivas med återvunnen och förnybar energi. Det är inget som bolaget har upphandlat och bara reningsverket på Bylandet behöver ca 0,5 MWh. Förnyelsebar el är dyrare och bolaget bedriver en energikrävande industriprocess för att rena vatten.

Malingsbo och Björsjö har inget reservvatten idag. Bolaget har inte projektet och har ingen uppskattning kring kostnaderna för det.

Bolaget har ett projekt där utredning sker om möjligheterna att bygga ihop Smedjebackens och Ludvikas stora vattenverk. Om detta blir verklighet kommer vattenskyddsområdena att behöva utökas.

Malingsbo och Björsjö har inget reservvatten idag.

I övrigt ett antal korrigeringar av befintlig text.

Kommunens kommentar

Ställningstagandena ”Kommunkoncernens fastigheter ska år 2020 enbart drivas med återvunnen och förnybar energi” och ”reservvattentäkter ska finnas till samtliga allmänna vattentäkter” ändras inte utifrån redovisade synpunkter.

Korrigeringar av befintlig text har skett i enlighet med yttrandet.

Ställningstagande

Med de justeringar som anges ovan skickas planen nu till kommunstyrelsen och vidare till kommunfullmäktige för antagande. Kommunen bedömer att justeringarna är av så liten omfattning och påverkan att det inte behövs ny utställning enligt plan- och bygglagen.