

§ 94

Dnr 2019/00527

Styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap 2019-2022

Kommunfullmäktiges beslut

Styrdokument för perioden 2019-2022 fastställs enligt upprättat förslag.

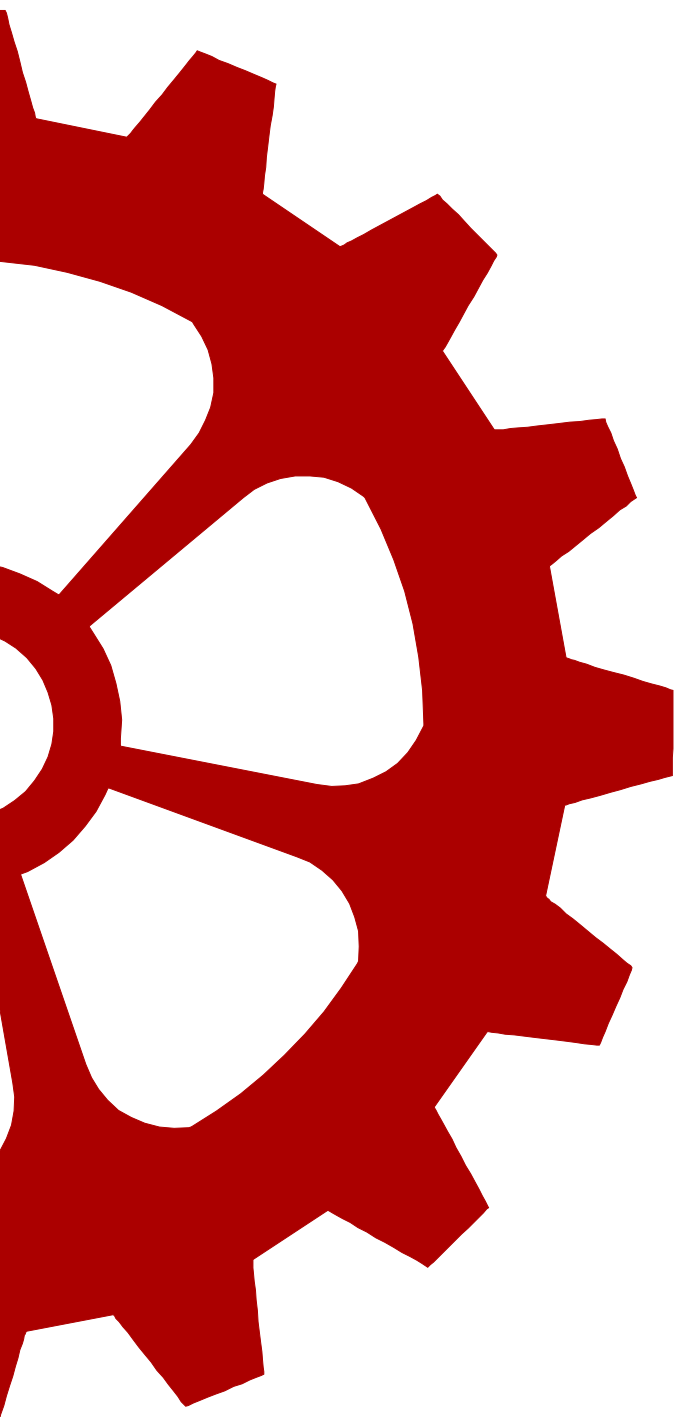
Ärendebeskrivning

Enligt överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022 mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) ska kommunen ta fram ett styrdokument för sitt arbete med krisberedskap.

Styrdokument ska antas av kommunfullmäktige.

Yrkanden

Helena Andersson (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.



Styrdokument- Krisberedskap 2019-2022

*Enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings
åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid
och höjd beredskap.*

SMEDJEBACKEN
Smedjebackens kommun

Innehåll

1. Styrdokument för kommunens krisberedskap och civilt försvar	3
2. Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar	4
3. Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys	5
4. Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar	5
5. Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap och civilt försvar i kommunala förvaltningar och bolag.....	6
6. Vilken planering avseende krisberedskap och civilt försvar inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden.	7

1. Styrdokument för kommunens krisberedskap och civilt försvar

Kommunens uppgifter för arbetet med krisberedskap utgår från:

- Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).
- Förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH).
- Kommunallag (2017:725).
- Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022.
- Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2018-2020.

I överenskommelsen mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) finns beskrivet att kommunen ska sammanställa ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Styrdokumentet ska beskriva hur kommunen ska arbeta under mandatperioden för att minska kommunens risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet.

Styrdokumentet syftar till att skapa en strategisk inriktning för arbetet med krisberedskap. Det syftar även till att, där det behövs, utveckla den kommunala styrningen av arbetet med krisberedskap så att det i större utsträckning involverar kommunala förvaltningar och kommunala bolag.

Styrdokumentet ska ange kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden och innehålla:

- Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala verksamhetsområden och kommunala bolag.
- Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys.
- Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar.
- Vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden.

Kommunens arbete med krisberedskap utgör grunden för civilt försvar. Arbetet med civilt försvar utgår från:

- lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)
- förordning (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (FEH)
- säkerhetsskyddslagen (2018:585)
- MSB:s och SKL:s *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar*.

Styrdokumentet ska beslutas av kommunfullmäktige senast 31 december under den nya mandatperiodens första år.

2. Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap och civilt försvar

- Samtliga förvaltningar och kommunala bolag ska ha egna krisledningsplaner för sin verksamhet.
- Kommunen ska ha en plan för extraordinära händelser (krisledningsplan och kriskommunikationsplan) som beskriver
 - hur kommunen ska organisera sig under extraordinära händelser
 - hur kommunens organisation för krisledning ska bedriva samverkan och ledning i syfte att uppnå inriktning och samordning
 - vilka lokaler med nödvändig teknisk utrustning för samverkan och ledning som disponeras vid extraordinära händelser
- Kommunen ska ha en utbildad och övad krisledningsorganisation.
- Samtliga förvaltningar och kommunala bolag ska vara delaktiga i arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen.
- Representanter som blir inbjudna av Länsstyrelsen Dalarna att delta i övningar och andra krisberedskapshöjande aktiviteter ska delta.
- De brister och sårbarheter som identifierats i risk- och sårbarhetsanalysen. ska prioriteras under mandatperioden.
- Kompetenshöjning gällande totalförsvaret.
- Arbeta för ett ökat säkerhetsskydd i kommunen.
- Se över kommunens krigsorganisation och behov av krigsplacering.
- Följ Dalarnas *strategi för samverkan och ledning vid samhällsstörningar och höjd beredskap.*

3. Kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys

Enligt LEH och överenskommelsen om kommunernas krisberedskap ska kommunen bedriva ett arbete med risk- och sårbarhetsanalys (RSA) som avser det geografiska områdesansvaret, kommunens organisation, samt berörda kommunala bolag.

Kommunchefen är högst ansvarig för RSA-arbetet i kommunen. Risk- och säkerhetschefen samordnar RSA-arbetet och samtliga förvaltningar och kommunala bolag ska delta. En ny risk- och sårbarhetsanalys arbetas fram inför varje ny mandatperiod.

Resultatet från RSA-arbetet ska ligga till grund för förebyggande åtgärder, planering, utbildningar och övningar i syfte att stärka kommunens förmåga att hantera kriser och minska sårbarheter.

Kommunens RSA antas av kommunstyrelsen.

4. Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar

Kommunens ambitioner i arbetet med det geografiska områdesansvaret är

- Att vid en kris samordna information över kommunens geografiska område. Den ska samordnas även om ordinarie informationskanaler inte fungerar.
- Att ha förmåga att samordna berörda aktörer som verkar inom det geografiska området under en extraordinär händelse.
- Att upprätthålla omvärldsbevakning för en veckovis samlad lägesbild inför den veckovis regionala samverkanskonferens som samordnas av Länsstyrelsen.
- Delta i den veckovis regionala samverkanskonferensen via Rakel som samordnas av Länsstyrelsen.
- Fortsätta med Smedjebackens kommunkoncernens veckovis samverkansmöten via Rakel.
- Bibehålla och stärka kommunens rutiner gällande Wis och Rakel..
- Att samverka med olika samhällsviktiga aktörer och frivilligorganisationer i kommunen i planerings- och förberedelsearbetet avseende krisberedskap.
- Delta i det regionala beredskapssamordnarnätverket.
- Delta i det regionala kriskommunikationsnätverket.
- Att kommunicera krisberedskap i syfte att öka invånarnas egen förmåga att klara en kris.

5. Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap och civilt försvar i kommunala förvaltningar och bolag

Arbetet med krisberedskap och civilt försvar är integrerat i kommunens modell för styrning och ledning, samt budgetprocess. Uppföljningen av arbetet med krisberedskap och civilt försvar är kopplat till kommunens internkontroll.

Övergripande ansvar och roller för krisberedskap och civilt försvar

Funktion	Ansvar och roll
Kommunfullmäktige	<ul style="list-style-type: none">• Beslutar om kommunens styrande dokument för krisberedskap och civilt försvar.• Beslutar om krisledningsnämndens reglemente.
Kommunstyrelsen	<ul style="list-style-type: none">• I kommunstyrelsens ledningsfunktion ligger att leda, samordna och utveckla krisberedskapsplaneringen.• Beslutar om kommunens risk- och sårbarhetsanalys.• Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva.• Ha ett övergripande ansvar för interna säkerhetsfrågor i kommunen.• Ha ett övergripande ansvar för att säkerhetsskyddslagen (2018:585) följs.
Kommunstyrelsens arbetsutskott	<ul style="list-style-type: none">• Verkar som kommunens krisledningsnämnd utifrån krisledningsnämndens reglemente.
Kommunchef	<ul style="list-style-type: none">• Beskrivs i instruktionen för kommunchefen avseende krisberedskap.
Förvaltningschefer	<ul style="list-style-type: none">• Ansvarar för sin verksamhet inför, under och efter en kris. Har ansvar för sin verksamhet utifrån likhets, närhets och ansvarsprincipen.
Risk- och säkerhetschef	<ul style="list-style-type: none">• Samordnar arbetet med krisberedskap och civilt försvar.• Säkerhetsskyddschef
Den kommunala revisionen	<ul style="list-style-type: none">• Granskar kommunstyrelsens och övriga nämnders verksamhet och ekonomiska redovisningar.
Bärkehus AB	<ul style="list-style-type: none">• Enligt kommande bolagspolicy.
SEAB/SENAB	<ul style="list-style-type: none">• Enligt kommande bolagspolicy.
WessmanBarken vatten och återvinning AB (WBAB)	<ul style="list-style-type: none">• Enligt kommande bolagspolicy.

6. Vilken planering avseende krisberedskap och civilt försvar inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden.

Planering	År	Ansvarig	Beslutas av
Risk- och sårbarhetsanalys	2019	Kommunledningen	Kommunstyrelsen
Styrdokument för krisberedskap och civilt försvar	2019	Kommunledningen	Kommunfullmäktige
Övnings- och utbildningsplan	2019	Kommunledningen	Kommunchefen
Kriskommunikationsplan	2019	Kommunledningen	Kommunstyrelsen
Plan för extraordinära händelser (krisledningsplan och kriskommunikationsplan)	Revideras löpande utifrån behov.	Kommunledningen	Kommunstyrelsen
Styrel	2020-2021	Kommunledningen	Kommunstyrelsen
Nödvattenplan	2019–2022	Kommunledningen / WBAB	Kommunstyrelsen
Krigsorganisation	Pågående	Kommunledningen	Kommunchefen
Signalskyddsorganisation	2019–2020	Kommunledningen	Kommunchefen
Säkerhetsskyddsorganisation	Pågående	Kommunledningen	Kommunstyrelsen
Krisledningsplaner utifrån behov för varje förvaltning och bolag.	2019–2022	Förvaltningschefer VD för respektive bolag	Beslutas av förvaltningschefer eller respektive nämnd/utskott.
Handlingsprogram Trygghet och Säkerhet enligt lagen om skydd mot olyckor	2019	Kommunledningen, Räddningstjänsten	Kommunfullmäktige
Krisstöd uppdrag och organisation, verksamhetsplan	Löpande	Kommunledningen Räddningstjänsten	Kommunstyrelsen
Reglemente för krisledningsnämnden	2019	Kommunledningen	Kommunfullmäktige
Instruktion för kommundirektören	2019	Kommunledningen	Kommunstyrelsen
Årligt deltagande i krisberedskapsveckan	Årligen	Risk- och säkerhetschef kommunikationsenheten	
Utreda behovet av frivilliga resurser.	2019-2020	Kommunledningen Räddningstjänsten	Kommunchefen