



**Samhällsbyggnadsutskottet**

Plats och tid Kommunhuset, sammanträdesrum 1, tisdagen den 22 augusti 2017 kl 08:30-11:00

Ledamöter Fredrik Rönning (S), ordförande  
Ingemar Hellström (S)  
Calle Morgården (MP)  
Lotta Gunnarsson (M)  
Jan Tholerus (C)

Övriga närvarande Sören Nord, teknisk chef  
Mona Hyttsten, kommunsekreterare  
Jan Nordqvist, SEAB § 1  
Siw Östlund, fritidschef §§ 2-3  
Christopher Nilsson, kostchef § 8

Justerare Lotta Gunnarsson

Justeringens plats och tid Kommunhuset, torsdag den 24 augusti 2017, klockan 15.00

Underskrifter

Sekreterare	Mona Hyttsten	Paragrafer	§§ 1-11
Ordförande	Fredrik Rönning		
Justerare	Lotta Gunnarsson		

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Instans Samhällsbyggnadsutskottet

Sammanträdesdatum 2017-08-22

Datum då anslaget sätts upp 2017-08-25 Datum då anslaget tas ned 2017-09-18

Förvaringsplats för protokollet Kommunhuset

Underskrift  
Mona Hyttsten



Samhällsbyggnadsutskottet

**Ärendelista**

§ 1	Dnr 35846 Information om fiberutbyggnad.....	3
§ 2	Dnr 2017/00273 Regler för lotteritillstånd .....	<b>Fel! Bokmärket är inte definierat.</b>
§ 3	Dnr 2017/00379 Regler för lotterier samt lotterikontrollanter.....	5
§ 4	Dnr 2016/00413 Samråd detaljplan kvarteret Timmermannen.....	6
§ 5	Dnr 2017/00308 Begäran om planbesked för fastigheten Smedjebacken 2:23.....	7
§ 6	Dnr 2017/00329 Begäran om planbesked för villaområde - Harnäs 3:7.....	8
§ 7	Dnr 2017/00083 Räddningstjänsten - Avsteg från handlingsprogrammet gällande anspänningstider.....	9
§ 8	Dnr 2017/00073 Kostutredning.....	10
§ 9	Dnr 2017/00087 Motion - Revidera tidigare beslut om Va-verksamhetsområde Lillängsvägen Torrbo.....	11
§ 10	Dnr 2017/00090 Motion - omprövning av VA-strategin .....	13
§ 11	Dnr 2017/00374 Remiss - Landsbygdsprogram Ludvika kommun.....	16



§ 1

Dnr 35846

## **Information om fiberutbyggnad**

### **Samhällsbyggnadsutskottets beslut**

Informationen tas emot och läggs till handlingarna.

### **Ärendebeskrivning**

Jan Nordqvist, Smedjebacken Energi & Vatten AB informerar om pågående fiberutbyggnad i kommunen.

Utbyggnad pågår inom Smedjebackens tätort. Gubbo/Kolviken/Silfhyttan är näst på tur.

Flera områden är färdigbyggda bl.a. Söderbärke/Vad/Kolpebo, Hagge/Pjantbo och Finnbo/Jobso/Rånäsberget.

\_\_\_\_\_



§ 2

Dnr 2017/00273

## **Avgifter och kontrollantarvode vid lotterier**

### **Samhällsbyggnadsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige**

1. Tillståndsavgifter fastställs till 300 kr (oförändrat) per lotteri.
2. Kontrollantarvode fastställs till 3 % av det totala insatsbeloppet för lotterier.

### **Ärendebeskrivning**

Fritidschef Siw Östlunds tjänsteskrivelse:

En genomgång av kommunens tillståndsavgifter, kontrollantarvoden, rutiner lotteriärenden och kontrollanter har skett.

Tillståndsavgifter för lotterier har inte uppdaterats sedan 2000-11-30 och kontrollantarvode ska fastställas av tillståndsmyndigheten, kommunen, med x % av planerad försäljning. Kontakt har tagits med Ludvika kommun och där är tillståndsavgiften, 2017-06-13, 300 kr och kontrollantarvodet 3 % av det totala insatsbeloppet, varav 2 % utbetalas som arvode till kontrollanten.

Lotteriinspektionens rekommendation är att kontrollantens arvode ska vara 3 % på planerad försäljning. Arvodet inkluderar resekostnader.

\_\_\_\_\_

### **Beslutsunderlag**

Förslag uppdaterade tillståndsavgifter och kontrollantarvoden.



§ 3

Dnr 2017/00379

## **Regler för lotterier samt lotterikontrollanter**

### **Samhällsbyggnadsutskottets förslag till kommunstyrelsen**

Lotterikontrollanter utses av kommunstyrelsen den 5 september 2017.

### **Ärendebeskrivning**

Fritidschef Siw Östlunds tjänsteskrivelse:

En genomgång av kommunens tillståndsavgifter, kontrollantarvoden, rutiner lotteriärenden och kontrollanter har skett.

Arvoderade kontrollanter för tillsynspliktiga lotterier enligt lotterilagen 16§ och 17§ saknas i dag och ett behov finns av att utse och utbilda två till tre stycken kontrollanter som vill ta sig an uppdraget.

Nya blanketter, kontrollantintyg och lotterimeddelande, har tagits fram. Kontrollantintyg ska fyllas i av kontrollant innan uppdraget för en förenings lotteri startas upp, kopia till lotterihandläggare. Lotterimeddelande ska fyllas i av föreningens lotteriföreståndare och överlämnas till kontrollant, med kopia till lotterihandläggare.

Rutinen för handläggning av lotteriärenden har uppdaterats och bifogas för kännedom.

\_\_\_\_\_

### **Beslutsunderlag**

Kontrollantintyg

Lotterimeddelande

Rutin för lotteriärenden



§ 4

Dnr 2016/00413

## **Samråd detaljplan kvarteret Timmermannen**

### **Samhällsbyggnadsutskottets beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden bör utreda möjligheten att anlägga utfart mot förlängningen av Hantverkargatan samt undersöka eventuella dagvattenledningar på fastigheten.

I övrigt inga erinringar mot detaljplanen för kvarteret Timmermannen.

### **Ärendebeskrivning**

Miljö- och byggnadsnämnden har presenterat en ny detaljplan för kvarteret Timmermannen, enligt uppdrag från kommunstyrelsen. Detaljplanen har varit presenterad för samråd mellan 13 juni – 14 augusti 2017.

Huvudsyftet med planen är att tillmötesgå framtida behov av byggbar mark centralt i Smedjebacken. Utifrån gällande detaljplan för fastighet Timmermannen 1 m.fl. är fastigheterna i dagsläget begränsade vad beträffar placering av byggnader och tillåten verksamhet genom planbestämmelsen prickmark. Med en detaljplaneändring skapas förutsättningar för att kunna bebygga och nyttja kvarteret på ett mer flexibelt sätt.

Aktuell detaljplan har stöd i översiktsplanen för Smedjebackens kommun, samt i den fördjupade översiktsplanen för Smedjebackens tätort.

Miljö- och byggnadsnämnden bedömer att genomförandet av detaljplanen inte medför betydande miljöpåverkan. En miljökonsekvensbeskrivning behöver följaktligen inte göras.

Detaljplanen genomförs enligt Plan- och bygglagens regler för ett standard planförfarande.

---

### **Beslutsunderlag**

Förslag till ny detaljplan.



§ 5

Dnr 2017/00308

## **Begäran om planbesked för fastigheten Smedjebacken 2:23**

### **Samhällsbyggnadsutskottets beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden får i uppdrag att genomföra erforderliga ändringar i befintlig detaljplan.

### **Ärendebeskrivning**

Kenneth Svanström har inkommit med en begäran om planbesked för ändring av del av detaljplanen för Västra Gunnars, med syfte att möjliggöra legalisering av en befintlig sågverksamhet. En del av sågverksamheten ligger idag på kommunal mark som ej är planlagd för denna typ av verksamhet.

---

### **Beslutsunderlag**

Begäran om planbesked



§ 6

Dnr 2017/00329

## **Begäran om planbesked för villaområde - Harnäs 3:7**

### **Samhällsbyggnadsutskottets beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden får i uppdrag att upprätta detaljplan för del av fastigheten Harnäs 3:7, enligt ansökan om planbesked.

### **Ärendebeskrivning**

Kristina och Mikael Sellén har begärt planbesked för planläggning av ett område för villabebyggelse på fastigheten Harnäs 3:7 vid södra delen av Harnäs Udde.

Området är utpekad som lämpligt för bostäder i kommunens LIS-plan (Landsbygdsutveckling i strandnära lägen).

\_\_\_\_\_

### **Beslutsunderlag**

Begäran om planbesked

Karta

Miljö- och byggnadsnämnden 2017-06-13 § 53





§ 7

Dnr 2017/00083

## **Återrapportering - Avsteg från handlingsprogrammet gällande anspänningstider**

### **Samhällsbyggnadsutskottets förslag till kommunstyrelsen**

1. Rapporten godkänns.
2. Ny återrapportering ska ske till samhällsbyggnadsutskottet den 21 november 2017.

### **Ärendebeskrivning**

Kommunstyrelsen beslöt 2017-03-07 att tillfälligt avsteg medges från handlingsprogrammet för skydd mot olyckor vad gäller anspänningstiden på 5 minuter för en person i varje beredskapsgrupp. Anspänningstiden utökas till 8 minuter för den 6:e personen. Avsteget ska gälla tills balans uppnåtts med personal i varje beredskapsgrupp och hela gruppen klarar den stipulerade anspänningstiden.

Från räddningschef Mats Carlsson föreligger återrapportering gällande personalläget hos räddningstjänsten samt avsteget från anspänningstid:

”Räddningstjänsten i Smedjebacken har idag underskott på personal på grund av att ovanligt många har slutat sin tjänst under en relativt kort tid samt att vi har personal som är långtidssjukskrivna, alternativt lediga för studier.

Rekrytering har pågått men vi har inte lyckats täcka upp alla vakanser ännu.

I februari 2017 meddelades kommunstyrelsen att vi ämnar göra avsteg från Handlingsprogrammet för skydd mot olyckor vad det gäller anspänningstid för en (1) personal, från 5 minuter till 8 minuter. Detta har inte föranlett att någon utryckning har fördröjts eller att någon olägenhet i samband med utryckning har uppstått.

Rekrytering av ny personal fortgår med annonsering kontinuerligt.

Idag har vi brist på ett (1) befäl och tre (3) brandmän. En brandman kommer att vidareutbildas till befäl under hösten 2017, men för att täcka framtida behov behöver vi befälsutbilda ytterligare två (2) stycken brandmän under våren 2018.

Räddningstjänsten i Smedjebacken fortsätter med annonsering kontinuerligt för att rekrytera ny personal.

Räddningstjänsten i Smedjebacken försöker med schemaläggning att minimera de tillfällen då avsteg från handlingsprogrammet behöver göras.”



§ 8

Dnr 2017/00073

## **Kostutredning**

### **Samhällsbyggnadsutskottets förslag till kommunstyrelsen**

Informationen godkänns.

### **Ärendebeskrivning**

Kommunstyrelsen beslöt 2017-05-02 att produktionskök ska inrättas inom samtliga särskilda boenden i kommunens äldreomsorg samt att kostchefen utreder köket vid Gläntan samt leverans av matlådor.

Kostchef Christopher Nilsson redovisar pågående arbete med införande samt tidplan. Införandet kommer att ske i etapper med 1. Munkbogården, 2. Hedgården och 3. Allégården och Solhöjden.

Allégården fortsätter tills vidare med leverans av matlådor till Gläntan.

Samverkan sker med berörd personal, fackliga företrädare samt skyddsombud.

\_\_\_\_\_

### **Beslutsunderlag**

Preliminär införandeplan



§ 9

Dnr 2017/00087

## **Motion - Revidera tidigare beslut om Va- verksamhetsområde Lillängsvägen Torrbo**

### **Samhällsbyggnadsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige**

Motionen avslås med hänvisning till miljö- och byggnadsnämndens yttrande.

#### **Ärendebeskrivning**

Sverigedemokraterna har lämnat in en motionsskrivelse om revidering av tidigare beslut gällande VA-verksamhetsområde vid Lillängsvägen i Torrbo.

Kommunfullmäktige beslöt 0217-02-20 att remittera motionen till miljö- och byggnadsnämnden för handläggning.

Miljö- och byggnadsnämnden beslöt 2017-05-16 att avge följande yttrande: ”Smedjebackens kommun har sedan 2007, när den första s.k VA-strategin antogs av kommunfullmäktige, bedrivit ett strategiskt arbete för att förebygga akuta krav på åtgärder till följd av förorenade enskilda avlopp och dricksvattenproblematik samt som en del i arbetet med god yt- och grundvattenstatus. Arbetet har bl.a. sin grund i ett akut krav på bildandet av VA-verksamhetsområdet vid Årängen år 2003, vilket blev mycket kostsamt. Arbetet grundar sig också på införlivandet av ramdirektivet för vatten och kommunens ansvar för att lösa va-frågan enligt lagen om allmänna vattentjänster (LAV) och miljöbalkens bestämmelser om enskilda avlopp.

En arbetsgrupp under kretsloppsgruppen, med representanter från miljö- och byggkontoret och va-huvudmannen, har under åren tagit fram ett underlag för en VA-åtgärdsplan; en förteckning över områden som kräver åtgärder för att förbättra enskilda avloppsanläggningar och dricksvattenförsörjning. Som underlag i arbetet med detta finns genomgångar av arkivmaterial angående avloppsanläggningars status, enkätutskick till fastighetsägare, inspektioner, provtagningar, bedömning av grundvattenförhållanden och geologiska bedömningar. Till VA-åtgärdsplanen finns också en förteckning över vilka problem ur VA-synpunkt (kriterier) som finns för respektive område. Dessa kriterier utgör också de rekvisit för hälsa och miljö som avses i 6 § LAV.

Kommunens arbete med att åtgärda områden med VA-problematik kan ske på två sätt: 1. Genom anordnande av allmänna VA-anläggningar i VA-verksamhetsområden och 2. Genom tillsynsmyndigheten (miljö- och byggnadsnämnden) genom förbud och förelägganden ålägga respektive fastighetsägare att åtgärda sina avlopp för att uppfylla dagens krav på rening. Det sistnämnda medför då inte att kommunen uppfyller LAV:s krav på att, där det behövs, ordna dricksvattenförsörjning i områden med



**Samhällsbyggnadsutskottet**

dricksvattenbrist på grund av kvantitets- eller kvalitetsproblem. Ett "nollalternativ" där kommunen och myndigheten helt avstår från arbete med åtgärder och tillsyn är inte tänkbart och skulle strida mot gällande miljölagstiftning.

Smedjebackens kommun har valt att tillhandahålla vattentjänster i områden med vatten- och avloppsproblematik genom bildandet av VA-verksamhetsområden. Att åtgärda bristfälliga enskilda avlopp i samma takt som genom detta, skulle kräva en betydande förstärkning av tillsynsresurserna vid miljö- och byggnadsnämnden.

VA-verksamhetsområdet för Lillängsvägen bildades i februari 2015. Inför bildandet har två allmänna informationsmöten hållits och skriftligt informationsmaterial har skickats ut. Det ska också beaktas att området Lillängsvägen utgör en första etapp i bildandet av VA-verksamhetsområdet Lillängsvägen/Torrby by som kommer att omfatta ett sextiotal fastigheter. Enligt rättspraxis har VA-huvudmannen tre år på sig att genomföra bildandet och anordna anslutningspunkter för berörda fastigheter. I detta fall alltså senast under 2017. Ledningsnätet vid Lillängsvägen är nu färdigbyggt och arbetet kan inte avbrytas.

Inom VA-verksamhetsområde får, enligt LAV, endast vid uppenbara skäl göras undantag från skyldigheten att ansluta sig och betala anslutningsavgift. Någon mycket generös bedömning av undantag är inte möjlig enligt LAV, eftersom investeringskostnaderna för vatten- och avloppsnätet ska täckas av VA-kollektivet och inte med skattemedel.

Miljö- och byggnadsnämndens uppfattning är att det pågående arbetet med genomförandet VA-verksamhetsområdena är väl underbyggt och sker helt i enlighet med gällande lagstiftning. Kretsloppsgruppen och dess arbetsgrupp är en väl fungerande organisation för detta arbete. Nämnden finner inga skäl, vare sig utifrån vad som framgår i motionen eller utifrån de skrivelser som åberopas, att ompröva arbetet eller anlita "opartisk" expertis.

Kommunfullmäktige föreslås besluta att motionen i och med detta yttrande är besvarad."

\_\_\_\_\_

**Beslutsunderlag**

Motionsskrivelse inkommen 2017-02-16

Miljö- och byggnadsnämnden 2017-05-16 § 40



§ 10

Dnr 2017/00090

## **Motion - omprövning av VA-strategin**

### **Samhällsbyggnadsutskottets förslag till kommunstyrelsen**

Frågan lämnas öppen.

#### **Ärendebeskrivning**

Centerpartiet har lämnat in en motionskrivelse gällande eventuell omprövning av VA-strategin för Smedjebackens kommun.

Centerpartiet hemställer att kommunfullmäktige beslutar:

- att utifrån nämnda förhållanden i motionskrivelsen utreda kommunens vattendrags näringsstatus och därmed det miljömässiga behovet av VA-utbyggnad
- att ge miljö- och byggnadsnämnden i uppdrag att med de nya rönen som underlag göra en genomgång och omprövning av den föreliggande VA-strategin
- att inga fler verksamhetsområden bildas förrän denna genomgång om omprövning skett.

Kommunfullmäktige beslöt 2017-02-20 att remittera motionen till miljö- och byggnadsnämnden för yttrande.

Miljö- och byggnadsnämnden beslöt 2014-05-16 att avge följande yttrande till kommunfullmäktige:

”Smedjebackens kommun har sedan 2007, när den första s.k. VA-strategin antogs av kommunfullmäktige, bedrivit ett strategiskt arbete för att förebygga akuta krav på åtgärder till följd av förorenade enskilda avlopp och dricksvattenproblematik samt som en del i arbetet med en god yt- och grundvattenstatus. Arbetet har bl.a. sin grund i ett akut krav på bildandet av VA-verksamhetsområdet vid Årängen år 2003, vilket blev mycket kostsamt. Arbetet grundar sig också på införlivandet av ramdirektivet för vatten och kommunens ansvar för att lösa va-frågan enligt lagen om allmänna vattentjänster (LAV) och miljöbalkens bestämmelser om enskilda avlopp.

En arbetsgrupp under kretsloppsgruppen, med representanter från miljö- och byggkontoret och va-huvudmannen, har under åren tagit fram ett underlag för en VA-åtgärdsplan; en förteckning över områden som kräver åtgärder för att förbättra enskilda avloppsanläggningar och dricksvattenförsörjning. Som underlag i arbetet med detta finns genomgångar av arkivmaterial angående avloppsanläggningars status, enkätutskick till fastighetsägare, inspektioner, provtagningar, bedömning av grundvattenförhållanden och geologiska



Samhällsbyggnadsutskottet

bedömningar. Till VA-åtgärdsplanen finns också en förteckning över vilka problem ur VA-synpunkt (kriterier) som finns för respektive område. Dessa kriterier utgör också de rekvisit för hälsa och miljö som avses i 6 § LAV.

Av 6 § LAV framgår att ”om det med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön behöver ordnas vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang för en viss befintlig eller blivande bebyggelse”... ska kommunen bestämma ett område inom vilket vattentjänster ska ordnas (VA-verksamhetsområde). Den här bestämmelsen innehåller alltså två rekvisit. Dels skyddet för människors hälsa och dels skyddet för miljön. Av kriterierna för bildande av flertalet VA-verksamhetsområden framgår att i sort sett samtliga områden har båda rekvisiten uppfyllts.

Dricksvattenproblematiken, som hänförs till skyddet för människors hälsa, finns i samtliga områden genom risk för förorening av dricksvattentäkter och/eller befintliga kvalitets- och kvantitetsproblem.

Vanliga kvalitetsproblem i enskilda vattentäkter i kommunen är höga halter av järn, mangan, fluorider, radon, lågt pH och vissa områden också uran och arsenik. Exempel på sådana områden är bl.a. Östra Lernbo/Österbo, Kolviken, Laggårbo-Viksberg och Gråkäret. Flera områden har också kvantitetsbrist (uttorkning) i små magasin, främst sommartid.

Miljöproblematiken finns i flera områden i form av bristfälliga avloppsanläggningar med utsläpp av orenat eller ofullständigt renat avloppsvatten till yt- eller grundvatten. Att utifrån ifrågasatta miljöskäl skjuta upp VA-strategin för att eventuellt motverka oligotrofiering av ytvatten medför att hälsoskyddsaspekten tappas bort, d.v.s. risken för att grundvattenpåverkan kvarstår och medföljande risker för akuta krav på åtgärder för VA-försörjning.

En ”frysning” av VA-strategin får betydande konsekvenser som ska beaktas:

Miljö- och byggnadsnämnden förelägger i allmänhet inte om åtgärder på bristfälliga avloppsanläggningar där kommunal VA-försörjning förväntas ordnas inom 3-5 år. Skjuts den förväntade tidsramen för detta upp, måste flera ”vilande” förelägganden aktiveras, vilket kan medföra dubbla VA-kostnader för dessa när verksamhetsområdena så småningom bildas.

Dricksvattenförsörjningen till problemområdena fördröjs, med ökande problem för boende.

Det uppstår ett betydande bortfall av sanerade avlopp, vilket innebär att saneringsarbetet förs över till miljötillsynen. Detta kräver resursförstärkningar vid miljö- och byggkontoret motsvarande åtminstone en miljöinspektörstjänst.

I kommunen finns ca 1 800 enskilda avlopp. En rimlig uppskattning är att ca 40 % av dessa är bristfälliga. Handläggningstakten av dessa idag är ca 20 anläggningar per år genom tillsyn, vilket innebär att det tar närmare 40 år att



**Samhällsbyggnadsutskottet**

åtgärda de befintliga avloppsanläggningarna till att uppfylla dagens krav. Att genom tillsyn åtgärda enskilda avlopp medför inte att dricksvattenproblematiken i berörda områden blir löst.

Under 2016 har utbyggnadstakten för vattentjänster minskat till 1-2 områden per år, främst på grund av ekonomiska skäl.

Miljö- och byggnadsnämndens uppfattning är att det pågående arbetet med genomförandet av VA-åtgärdsplanen är väl underbyggd och bör inte avbrytas.

Kommunfullmäktige föreslås besluta att motionen i och med detta yttrande är besvarad.”

—

**Beslutsunderlag**

Motionsskrivelse daterad 2017-02-20

Miljö- och byggnadsnämnden 2017-05-16 § 41



§ 11

Dnr 2017/00374

## **Remiss - Landsbygdsprogram Ludvika kommun**

### **Samhällsbyggnadsutskottets beslut**

Smedjebackens kommun har inget att erinra mot förslaget till Landsbygdsprogram för Ludvika kommun.

### **Ärendebeskrivning**

Smedjebacken kommun har fått Landsbygdsprogram för Ludvika kommun på remiss. Eventuella synpunkter ska vara inlämnade senast den 31 augusti 2017.

Smedjebackens kommuns landsbygdsutvecklare Ewa Dagwall har inte några synpunkter på förslaget.

\_\_\_\_\_

### **Beslutsunderlag**

Landsbygdsprogram för Ludvika kommun